



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 15 stycznia 2020 r.

Poz. 459

UCHWAŁA NR XI/135/2019 RADY POWIATU W ZAMOŚCIU

z dnia 23 grudnia 2019 r.

w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Zamościu na cele niezwiązane z budową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. - o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019r. poz. 511, z późn. zm.), oraz art. 40 ust.8 i ust.9 ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których Zarządcą jest Zarząd Powiatu w Zamościu na cele niezwiązane z budową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym,
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1 - 3.

§ 2. 1. Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego drogi powiatowej w celu, o którym mowa w § 1 pkt 1 ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) przy zajęciu jezdni do 20% szerokości – 2zł,
- 2) przy zajęciu jezdni od 20% -50% szerokości – 3 zł,
- 3) przy zajęciu jezdni powyżej 50% szerokości – 5 zł.

2. Stawki określone w ust.1 pkt. 1) stosuje się także do pasów zieleni, chodników, poboczy, placów, zatok postojowych i autobusowych, ścieżek rowerowych i ciągów pieszych oraz innych elementów pasa drogowego nie wymienionych w ust.1 i 3.

3. Za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim urządzeń i obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się opłatę w wysokości 0,20 zł za 1 m² pasa za dzień.

4. Stawki, o których mowa w ust. 1 - 3 pobiera się także w razie usunięcia awarii urządzeń.

§ 3. 1. Za umieszczanie urządzeń w pasie drogowym, o których mowa w § 1 pkt 2, za wyjątkiem sieci wodociągowych i kanalizacji sanitarnych wraz z przyłączami oraz obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się następujące roczne stawki opłat za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia:

- 1) zlokalizowanie urządzenia w poprzek drogi - 20,00 zł ,
- 2) zlokalizowanie urządzenia wzdłuż drogi w jezdni - 10,00 zł ,

- 3) zlokalizowanie urządzenia wzdłuż drogi poza jezdnią - 5,00 zł ,
- 4) na drogowym obiekcie inżynierskim - 100,00 zł .

2. Za umieszczenie sieci wodociągowych i kanalizacji sanitarnych wraz z przyłączami ustala się następujące roczne stawki opłat za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia wynoszą:

- 1) zlokalizowanie urządzenia w poprzek drogi - 5,00zł ,
- 2) zlokalizowanie urządzenia wzdłuż drogi w jezdni - 2,00zł ,
- 3) zlokalizowanie urządzenia wzdłuż drogi poza jezdnią - 1,00 zł .
- 4) na drogowym obiekcie inżynierskim - 20,00 zł.

3. Za umieszczanie urządzeń w pasie drogowym obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się następujące roczne stawki opłat za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia:

- 1) zlokalizowanie urządzenia w poprzek drogi - 20,00 zł ,
- 2) zlokalizowanie urządzenia wzdłuż drogi w jezdni - 10,00 zł ,
- 3) zlokalizowanie urządzenia wzdłuż drogi poza jezdnią - 5,00 zł ,
- 4) na drogowym obiekcie inżynierskim - 20,00 zł.

§ 4. 1. Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego drogi powiatowej w celu, o którym mowa w § 1 pkt 3) ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) za 1m² pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego - 1,00 zł ,
- 2) za 1m² powierzchni reklamy - 1,00 zł ,
- 3) za 1m² powierzchni reklamy świetlnej lub podświetlanej - 1,50zł ,
- 4) Za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim urządzeń i obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się opłatę w wysokości 0,20 zł za 1 m² pasa za dzień.

§ 5. 1. Za zajęcie 1m² pasa drogowego drogi powiatowej na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w § 1 pkt 1-3 celu, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) pod stoisko handlowo – usługowe - 1,00 zł ,
- 2) inne zajęcia nie wymienione w pkt 1) - 1,00 zł,
- 3) w celu umieszczenia w nim urządzeń i obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej – 0,20 zł.

§ 6. Traci moc uchwała Nr VI/52/2015 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 23 września 2015 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Zamościu na cele niezwiązane z budową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego poz. 5314 z dnia 21 grudnia 2015 r.).

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Rusztyn



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 22 stycznia 2020 r.

Poz. 677



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN- II.4131.13.2020 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 21 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/135/2019 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Zamościu na cele niezwiązane z budową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w części obejmującej jej § 2 ust. 4 oraz § 4 ust. 1 pkt 3

Na podstawie art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/135/2019 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu w Zamościu na cele niezwiązane z budową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w części obejmującej jej § 2 ust. 4 oraz § 4 ust. 1 pkt 3.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XI/135/2019 została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2019 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały zostały powołane m. in. przepisy art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, ze zm.).

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ww. ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.

W art. 40 ust. 9 ustawa stanowi zaś, że przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;

- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Zamościu ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, w celu:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

W § 2 ust. 1-3 przedmiotowej uchwały ustalone zostały stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym.

Zgodnie z § 2 ust. 4 uchwały, *stawki, o których mowa w ust. 1-3 pobiera się także w razie usunięcia awarii urządzeń.*

W ocenie organu nadzoru regulacja § 2 ust. 4 uchwały wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego Radzie w art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, na podstawie którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został uprawniony do określenia, w drodze uchwały dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. We wskazanym upoważnieniu nie mieści się określanie okoliczności, w jakich stawka opłaty jest pobierana.

W wyroku z dnia 14 maja 2015r., sygn. akt II GSK 437/13, Naczelny Sąd Administracyjny podkreślił, że: *„Nie bez znaczenia pozostaje jednak cel wprowadzenia opłaty oraz zakres umocowania (art. 40 ust. 8 u.d.p.). Sposób ustalania opłaty również został określony w ustawie (art. 40 ust. 4-6 u.d.p.) i zależy od celu zajęcia pasa drogowego. Ustawodawca określił zatem granice, w obrębie których rada może wykonywać przypisane jej uprawnienia. Ogranicza je droga, którą musi zarządzać, limit stawek za 1m² pasa drogowego i kryteria wskazane w art. 40 ust. 9 u.d.p.”.*

Rada Powiatu winna treść podejmowanych regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących jej kompetencji, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśniać te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (por. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992 r., sygn. akt SA/Wr 310/92). W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego.

W § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu ustaliła stawki opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celu umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam. Zgodnie z treścią tego przepisu za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi powiatowej w celu, o którym mowa w § 1 pkt 3) ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) za 1 m² pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego – 1,00 zł,
- 2) za 1 m² powierzchni reklamy – 1,00 zł,
- 3) za 1 m² powierzchni reklamy świetlnej lub podświetlanej – 1,50 zł,
- 4) za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim urządzeń i obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się opłatę w wysokości 0,20 zł za 1 m² pasa za dzień.

Jak wynika z powyższej regulacji uchwały Rada wprowadziła wyższe stawki dla reklam świetlnych i podświetlanych.

W ocenie organu nadzoru postanowienia § 4 ust. 1 pkt 3 uchwały zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy o drogach publicznych.

W art. 40 ust. 9 ustawa o drogach publicznych wymienia przesłanki różnicowania stawek omawianych opłat. Enumeratywne ich wyliczenie oznacza, że Rada ustalając różne stawki opłat, nie może brać pod uwagę żadnych innych czynników niż te, które zostały wymienione w tym przepisie.

W ocenie organu nadzoru brak zatem podstaw prawnych do podwyższenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia reklam - dla reklam świetlnych i podświetlanych.

W najnowszym orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalilo się stanowisko, zgodnie z którym różnica polegająca wyłącznie na oświetleniu/podświetleniu budowli lub braku takiego oświetlenia nie może uzasadniać różnicowania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego (por. m. in. wyrok WSA w Olszynie z dnia 17 września 2019 r., sygn. akt II SA/OI 471/19).

W uzasadnieniu przywołanego wyroku wywiedziono, iż: „nie jest dopuszczalne różnicowanie stawek opłat, z powołaniem się na art. 40 ust. 9 pkt 5 u.d.p., za umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych (reklam) o podobnym charakterze, które wykazują podobieństwo konstrukcyjne, realizujących przy tym takie same zadania. W tego rodzaju sytuacjach brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia zróżnicowanych stawek opłat za zajęcie przez takie obiekty budowlane pasa drogowego. Różnica polegająca wyłącznie na oświetleniu/podświetleniu budowli lub braku takiego oświetlenia nie może uzasadniać różnicowania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Tym samym uchwalenie § 4 ust. 1 pkt 4 zaskarżonej uchwały pozostaje w sprzeczności z kryteriami wskazanymi w art. 40 ust. 9 u.d.p., gdyż ustalając opłaty za zajęcia pasa drogowego Rada Powiatu mogła różnicować ich wysokość wyłącznie na podstawie kryteriów wymienionych w ustawie, nie zaś w zależności od faktu zastosowania lub braku podświetlenia/oświetlenia obiektu budowlanego”.

Powyższe uzasadnia zmianę linii orzeczniczej organu nadzoru w powyższym zakresie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/135/2019, we wskazanej części, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Starosta Zamojski
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu w Zamościu